

DECRET .../2018, de ... de ..., d'accés, ús i integració de registres d'origen administratiu i estadístic amb finalitats estadístiques

La producció estadística oficial, en línia amb el Reglament (CE) número 223/2009, relatiu a l'estadística europea, modificat pel Reglament (UE) 2015/759, del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2015, i el Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees, adoptat pel Comitè del Sistema estadístic europeu el 16 de novembre de 2017, es basa en l'aprofitament de la informació administrativa i el reaprofitament de la informació estadística disponible.

La utilitat de l'estadística de base administrativa, avui indiscutida –que ja anunciava la Llei 23/1989, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, en la redacció inicial–, es fonamenta en múltiples raons: redueix el cost de producció i la càrrega per als informants; els registres administratius recullen informació de tota la població de referència –i, per tant, una informació detallada territorialment–; un mateix registre permet obtenir diferents productes estadístics; la informació derivada és imprescindible per avaluar les polítiques públiques; facilita una gestió més eficaç i qualificada en la mesura que els registres administratius suposen una ordenació i sistematització de la informació; i permet la connexió de diferents fonts de dades, entre altres. Totes aquestes raons contribueixen decisivament a augmentar l'eficiència i enfortir els sistemes d'informació.

Sensible a aquest enfocament, la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, va modificar alguns articles de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya –assenyalem aquí, de manera singular, els articles 10 bis i 17– per mantenir que l'Institut d'Estadística de Catalunya (d'ara endavant Idescat), òrgan estadístic de la Generalitat de Catalunya, pugui accedir, mitjançant els instruments de cooperació que resultin oportuns, als registres administratius i estadístics disponibles dels departaments de la Generalitat i els organismes autònoms, les entitats de dret públic i les empreses que en depenen, garantint l'ús adequat de la informació amb finalitats estadístiques.

Aquest ús de la informació administrativa amb finalitats estadístiques ha de respectar, en tot moment, el marc de la protecció de dades i el secret estadístic, que ha de resoldre's amb la utilització dels instruments oportuns que facin possible l'ús d'informació administrativa amb finalitats estadístiques i, molt especialment, la integració de fitxers amb aquest objectiu.

L'accés, utilització i integració dels registres administratius a càrrec de la Generalitat s'ha de fer per reglament, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 bis de la Llei 23/1989, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya –en la seva redacció donada per Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020.

Les novetats de més relleu d'aquest Decret són les següents: estableix un procediment eficient d'accés, ús i integració de la informació; reforça les garanties de seguretat; i finalment millora la cooperació entre l'Idescat i la Generalitat de Catalunya (i ens que en depenen) en l'aprofitament de la informació administrativa i estadística.

Per tot això, a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i prèvia deliberació del Govern,

Decreto:

Article 1 *Objecte*

L'Idescat podrà accedir, amb finalitats estadístiques, a dades contingudes en registres administratius i estadístics (incloent-hi els tributaris) que tinguin els departaments de la Generalitat i els organismes autònoms, entitats de dret públic i empreses que en depenen, a fi d'elaborar les estadístiques que els programes anuals d'actuació estadística li encomanen, en desplegament del Pla estadístic de Catalunya.

La finalitat estadística comporta que els resultats del tractament no expressin dades personals sinó dades agregades i que aquests resultats o les dades personals no s'utilitzin per adoptar mesures o decisions relatives a persones físiques concretes. Pel que fa a les dades de persones jurídiques, aquestes quedaran en tot cas emparades pel secret estadístic, en els termes previstos a la Llei 23/1989, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

L'accés a dades contingudes en registres administratius i estadístics abasta l'ús i la integració de la informació en la mesura que resulti exigible per a l'elaboració i la difusió de les estadístiques oficials.

Article 2 *Protecció de dades i secret estadístic*

2.1 L'accés i utilització d'aquestes dades es farà de conformitat amb les obligacions previstes a la normativa vigent sobre protecció de dades de caràcter personal.

2.2 Les dades individuals subjectes a tractament estadístic quedaran sotmeses al secret estadístic, d'acord amb les prescripcions de la Llei d'estadística de Catalunya.

D'acord amb aquesta prescripció, aquestes dades no poden ésser fetes públiques ni comunicades a cap persona o entitat, ni tan sols a les administracions públiques, llevat de les institucions o les entitats que també estan vinculades per l'obligació del secret estadístic i exclusivament amb la finalitat d'ésser usades per a operacions estadístiques.

2.3 Els registres que contenen aquestes dades es transmetran de manera digital per canals

segurs i seran emmagatzemats de forma segura i només accessible al personal sotmès al secret estadístic.

2.4 Les dades que serveixin per identificar les persones seran destruïdes quan ja no calgui conservar-les per al desenvolupament de les estadístiques programades.

Article 3 *Procediment i garanties per a l'accés*

3.1 L'Idescat, per mitjà del director o directora, adreçarà una petició a l'òrgan responsable del registre susceptible d'aprofitament estadístic, a fi de conèixer-ne el detall de l'estructura (camps que recull, cobertura poblacional, etc.) i, per tant, el possible aprofitament en el marc d'una actuació estadística recollida als programes anuals d'actuació estadística. Amb aquesta informació, l'Idescat subscriurà un informe que avaluï l'eventual utilitat del registre en el marc de l'activitat estadística que els programes anuals d'actuació estadística encomanen elaborar a l'Idescat.

3.2 Si l'informe estableix l'interès de les dades, la tramesa del registre es farà de manera immediata i gratuïta, prèvia subscripció d'un conveni de col·laboració que fixarà el procediment i les garanties de tot ordre que s'hagin d'observar en la tramesa.

La comunicació de la informació relativa a dades personals de persones físiques s'ha de fer de manera anonimitzada, llevat dels casos en què la finalitat estadística ho requereixi, en els quals s'hauran d'aplicar tècniques que no permetin a terceres parts identificar les persones afectades.

En qualsevol cas i a fi de preservar la confidencialitat de la informació demanada, les dades identificadores de les persones seran tractades de manera separada de la resta de dades que contingui el fitxer.

3.3 La tramesa del fitxer es farà amb estricta subjecció a les mesures tècniques i organitzatives que siguin necessàries per garantir la confidencialitat i la integritat de la informació.

Article 4 *Requisits tècnics de la tramesa d'informació*

4.1 El conveni de col·laboració entre l'Idescat i l'òrgan responsable del registre administratiu susceptible d'aprofitament estadístic establirà el procediment de tramesa de les dades i les garanties que s'hagin d'observar.

4.2 De forma prioritària i sempre que la interoperabilitat dels sistemes ho permeti, el canal de tramesa serà la xarxa d'Internet segura de la Generalitat de Catalunya. El sistema haurà de garantir que els accessos queden registrats i monitoritzats degudament.

4.3 Quan no sigui possible aplicar el sistema previst al número anterior, les dades es transmetran mitjançant fitxers digitals enviats a través d'un canal segur.

4.4 Quan convingui per raons de seguretat, la tramesa es farà de manera xifrada i, en tots els casos, amb estricta subjecció a les mesures tècniques i organitzatives que siguin necessàries per garantir la confidencialitat i la integritat de la informació.

4.5 Només les persones autoritzades per l'Idescat podran tenir accés a la informació del registre.

L'Idescat s'obliga a facilitar els sistemes d'identificació i autenticació individualitzats del personal al seu servei habilitat a aquests efectes. L'òrgan responsable del registre objecte de tramesa ha de fer el mateix.

Article 5 Codi de conducta

L'Idescat elaborarà un codi de conducta que garanteixi un ús correcte de la informació tramesa, que s'activarà cada vegada que es faci una tramesa i que s'incorporarà al conveni de col·laboració. Aquest codi establirà necessàriament el tractament informàtic que es donarà al registre i a les persones, i els permisos d'accés per al seu posterior tractament informàtic amb finalitats estadístiques.

Article 6 Creació de nous arxius i registres i modificació i supressió de registres existents

Els departaments de la Generalitat i els organismes autònoms, les entitats de dret públic i les empreses que en depenen han de trametre a l'Idescat els projectes de creació de registres administratius susceptibles d'aprofitament estadístic –i els projectes de modificació o supressió d'aquests registres– per tal de poder conèixer-ne el grau d'aprofitament estadístic.

A aquests efectes, a l'inici del procediment normatiu, la unitat orgànica impulsora dels registres esmentats notificarà a l'Idescat, a través dels interlocutors tècnics estadístics designats a aquest efecte, les dades pertinents per analitzar la possible utilitat estadística del registre. Amb aquesta finalitat utilitzarà la Guia de definicions elaborada per l'Idescat per crear i modificar fitxers administratius.

Article 7 Contingut mínim del conveni a subscriure entre l'Idescat i l'òrgan responsable del registre administratiu susceptible d'aprofitament estadístic

El conveni a subscriure entre l'Idescat i l'òrgan responsable del registre administratiu susceptible d'aprofitament estadístic tindrà el contingut mínim següent: objecte; actuacions a realitzar per les parts; descripció tècnica del registre; prevencions tècniques per a la tramesa; termini per a la tramesa; aplicació d'un codi de conducta de l'Idescat; garanties, protecció de dades i avaluació de riscos; secret estadístic; finançament; comissió de seguiment (composició i funcions); període de vigència; causes de resolució; naturalesa i règim jurídic.